



О Т Ч Е Т
о деятельности Счетной палаты города Оренбурга
в 2024 году



согласован Коллегией Счетной палаты города Оренбурга
(протокол от 27.03.2025 № 1),
утвержден приказом Счетной палаты города Оренбурга от 28.03.2025 № 11

2025 год

1. Общие сведения

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты города Оренбурга в 2024 году подготовлен и представлен в Оренбургский городской Совет в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и подпунктом 20.2 Положения о Счетной палате города Оренбурга, утвержденного решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 265.

Перечень используемых в настоящем отчете сокращений в наименованиях законов и иных нормативных правовых актов, а также объектов контроля приведен в приложении к отчету.

В соответствии со статьей 39 Устава муниципального образования «город Оренбург» и подпунктами 1.1-1.2 Положения о Счетной палате, Счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуемым Оренбургским городским Советом и подотчетным ему, а также обладающим организационной и функциональной независимостью и осуществляющим свою деятельность самостоятельно.

Полномочия Счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ, Федеральным законом № 131-ФЗ, Уставом муниципального образования «город Оренбург», Положением о бюджетном процессе в городе Оренбурге и Положением о Счетной палате.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона № 6-ФЗ и пунктом 11 Положения о Счетной палате в отчетном году Счетная палата осуществляла свою деятельность на основе плана работы на 2024 год, который формировался с применением риск-ориентированного подхода.

В план работы на 2024 год включены семь контрольных мероприятий на основании поручений Оренбургского городского Совета и три контрольных мероприятия по предложениям Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

Также, на основании предложений Счетной палаты Оренбургской области в план работы включено проведение совместного контрольного мероприятия по проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт здания МДОАУ «Детский сад № 89», и параллельного экспертно-аналитического мероприятия по анализу результативности мер, принимаемых Администрацией города Оренбурга, направленных на учет, выявление и сокращение объемов незавершенного строительства.

Кроме этого, на основании обращения прокуратуры Оренбургской области в течение 2024 года в план работы включено контрольное мероприятие по проверке использования выделенных из бюджета города Оренбурга МБУ «Центр здорового питания» субсидий на выполнение муниципального задания и на иные цели.

В отчетном году утвержденный план работы исполнен в полном объеме, все запланированные мероприятия проведены и завершены в установленные сроки. Это позволило Счетной палате реализовать в полном объеме бюджетные полномочия в области внешнего финансового контроля, установленные законодательством.

Независимо от тематики и объектов контроля, ключевой задачей каждого

мероприятия, проведенного Счетной палатой в 2024 году, остается предупреждение неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

2. Общие результаты деятельности в 2024 году

В рамках выполнения плана работы в 2024 году Счетной палатой проведено 148 мероприятий внешнего финансового контроля, из них:

- 59 экспертно-аналитических мероприятий;
- 49 экспертиз проектов муниципальных правовых актов;
- 40 контрольных мероприятий.

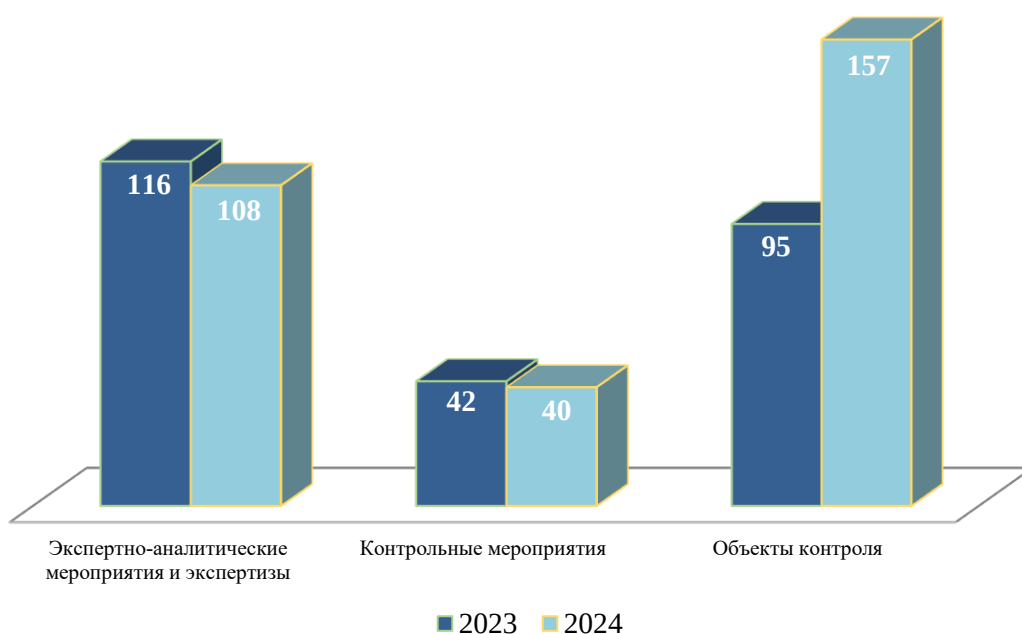
Внешним контролем охвачено:

- 157 объектов контроля;
- 25 348,5 млн. рублей средств бюджета города Оренбурга;
- 60 320,7 млн. рублей муниципального имущества.

Динамика количества проведенных мероприятий внешнего финансового контроля за двухлетний период, а также объектов контроля представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1

Количество проведенных мероприятий и объектов контроля в 2023-2024 годах (шт.)



Мероприятиями внешнего финансового контроля выявлено:

- 2 532 фактов нарушений в финансово-бюджетной сфере, в том числе 1 557 нарушений на общую сумму 4 852,0 млн. рублей;
- 1 607 фактов нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом, в том числе 28 фактов в отношении имущества общей балансовой стоимостью 2 069,2 млн. рублей;
- 176 фактов неэффективного использования бюджетных средств в общей сумме 113,4 млн. рублей.

В структуре выявленных нарушений не имели стоимостного выражения 2 554 фактов, которые в основном являлись нарушениями при формировании и исполнении бюджетов по выполнению объектами контроля установленных законодательством и иными актами функций и полномочий, соблюдению требований утвержденных положений, порядков, правил, регламентов и инструкций в различных сферах их деятельности по тематике проводимых мероприятий.

По итогам проведенных мероприятий направлено:

- 28 представлений, которые содержали 178 предложений и рекомендаций для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях;

- 108 заключений, которые содержали 30 предложений о доработке проектов муниципальных правовых актов, либо о внесении изменений в муниципальные правовые акты.

Объектами контроля и субъектами правотворческой инициативы исполнено:

- 20 представлений и 2 предписания (с учетом направленных в предыдущие отчетные периоды);

- 97 предложений об устранении выявленных нарушений и недостатков, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях;

- 21 предложение о доработке проектов муниципальных правовых актов либо о внесении изменений в муниципальные правовые акты.

Объектами контроля устранено:

- 782 нарушения в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 4 600,6 млн. рублей;

- 393 нарушения в сфере использовании муниципального имущества общей балансовой стоимостью 195,9 млн. рублей.

По результатам рассмотрения предложений Счетной палаты, сформированных по итогам проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, органами местного самоуправления и объектами контроля принято более 30 актов, в том числе об утверждении:

- бюджета города Оренбурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

- изменений в бюджет города Оренбурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

- изменений в Положение о бюджетном процессе в городе Оренбурге;

- изменений в Правила установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург»;

- изменений в Положение о Департаменте градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга;

- изменений в Порядок разработки муниципальных программ № 1083-п;

- Комплексной схемы организации дорожного движения муниципального образования «город Оренбург»;

- Перечня органов и организаций, с которыми подлежат согласованию проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных

дорог местного значения либо их участков, для иных автомобильных дорог либо их участков, расположенных в границах муниципального образования «город Оренбург»;

- изменений в Перечень бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности муниципального образования «город Оренбург» на 2022-2025 годы;

- изменений в семь муниципальных программ: «Комплексное развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и реализация жилищной политики на территории муниципального образования «город Оренбург», «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге», «Обеспечение деятельности Администрации города Оренбурга по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных государственных полномочий», «Комплексное благоустройство и повышение качества жизни населения на территории Северного округа города Оренбурга», «Спортивный Оренбург», «Развитие пассажирского транспорта на территории города Оренбурга» и «Регулирование градостроительной деятельности, землепользования, сохранение памятников монументальной скульптуры и объектов культурного наследия, создание архитектурно-художественного облика муниципального образования «город Оренбург»;

- изменений в Порядок ведения сводной бюджетной росписи;

- изменений и дополнений в учетную политику трех объектов контроля.

По итогам мероприятий внешнего финансового контроля:

- составлено 7 протоколов об административных правонарушениях;
- 5 должностных лиц привлечены к административной ответственности;
- 7 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

Одной из форм внешнего муниципального финансового контроля, направленного прежде всего на профилактику и предупреждение бюджетных нарушений, являются экспертно-аналитические мероприятия.

В отчетном году экспертно-аналитическая деятельность осуществлялась по следующим направлениям:

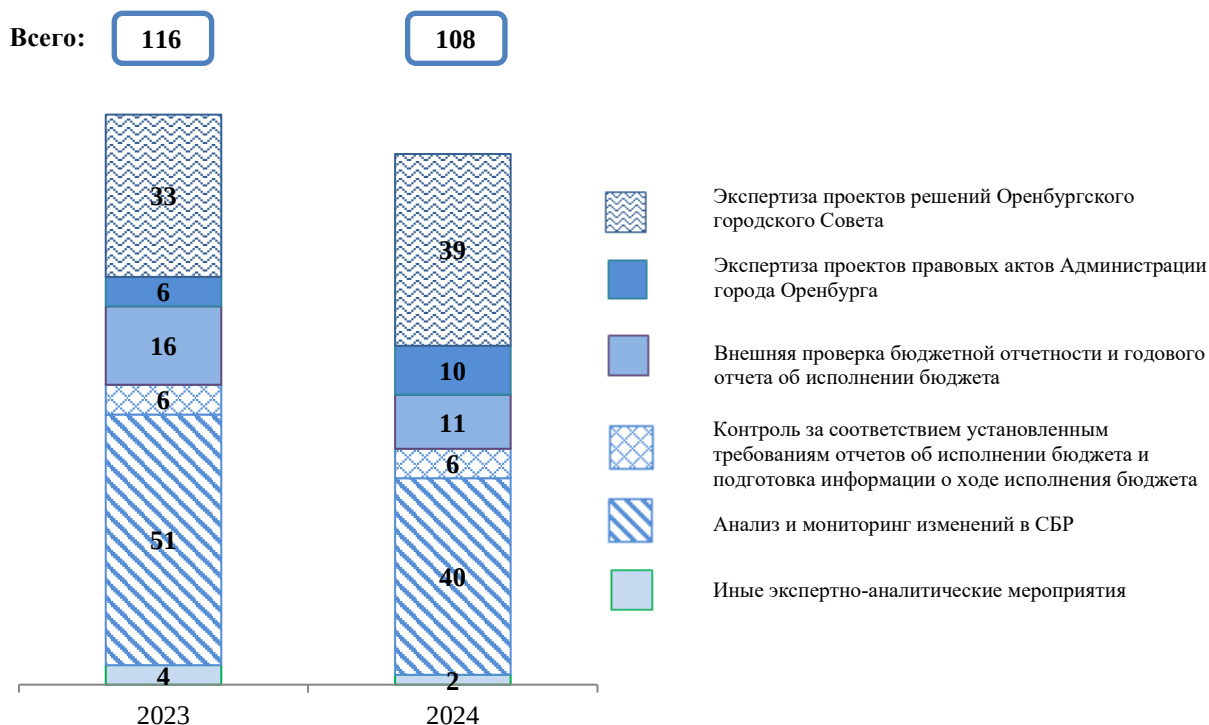
- экспертиза проектов бюджета города Оренбурга, проверка и анализ обоснованности его показателей;

- экспертиза проектов решений Оренбургского городского Совета и экспертиза проектов иных муниципальных правовых актов в части, касающихся расходных обязательств города Оренбурга, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов бюджета города Оренбурга, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ);

- аналитическая работа о ходе исполнения бюджета города Оренбурга;
- экспертно-аналитические мероприятия по отдельным вопросам в бюджетной сфере.

Всего в 2024 году в рамках экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой проведено 108 мероприятий, сведения о которых в сравнении с показателями прошлого года, представлены на диаграмме 2.

Количество проведенных мероприятий по направлениям экспертно-аналитической деятельности в 2023 и 2024 годах (шт.)



По итогам проведенных мероприятий в отчетном году Счетная палата подготовила 108 заключений, из них:

- 39 – по результатам экспертизы проектов решений Оренбургского городского Совета, в том числе 4 заключения на проекты решений о бюджете города Оренбурга;
- 10 – по результатам экспертизы проектов правовых актов Администрации города Оренбурга, в том числе девять - о внесении изменений в муниципальные программы;
- 11 – по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчета об исполнении бюджета города Оренбурга за 2023 год;
- 6 – по результатам анализа отчетов об исполнении бюджета города Оренбурга за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2024 года;
- 40 – по результатам анализа и мониторинга изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись бюджетных ассигнований по расходам бюджета города Оренбурга;
- 2 – по итогам мероприятий по экспертизе и анализу отдельных вопросов в бюджетной сфере.

При проведении экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), установлен 551 факт нарушений, в том числе 71 нарушение на общую сумму 25 813,3 тыс. рублей, из них:

- при формировании и исполнении бюджетов – 199 нарушений, которые не имели стоимостного выражения;

- установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 312 нарушений, в том числе 34 нарушения на общую сумму 8 502,4 тыс. рублей;
- в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 5 нарушений на общую сумму 8 921,7 тыс. рублей;
- при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 32 нарушения на общую сумму 8 389,2 тыс. рублей;
- иные – 3 нарушения, которые не имели стоимостного выражения.

В структуре выявленных нарушений не имели стоимостного выражения 470 фактов нарушений законодательства и иных правовых актов, таких как: Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральный закон № 6-ФЗ, Инструкция о порядке составления и представления бюджетной отчетности № 191н, Положение о бюджетном процессе в городе Оренбурге, Порядок разработки муниципальных программ № 1083-п и другие нормативные акты.

Кроме этого, в ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий выявлен 41 факт неэффективного использования бюджетных средств в общей сумме 68 949,5 тыс. рублей.

Экспертизы проектов решений Оренбургского городского Совета и правовых актов Администрации города Оренбурга проводились Счетной палатой в рамках предварительного финансового контроля. В отчетном году проведено 39 экспертиз проектов решений Оренбургского городского Совета, касающихся доходов и расходов бюджета, иных бюджетных правоотношений, а также 10 экспертиз проектов правовых актов Администрации города Оренбурга, в том числе девять - о внесении изменений в муниципальные программы.

Среди замечаний на представленные к экспертизе проекты муниципальных актов Счетная палата отмечала недостаточную проработку финансово-экономических обоснований к проектам правовых актов и отсутствие подтверждающих их документов. В заключениях Счетной палаты также указывалось на замечания по соблюдению действующих требований к муниципальным программам и отсутствию финансово-экономического обоснования, пояснительной записки и подтверждающих документов. Заключения, составленные по результатам экспертиз проектов муниципальных актов, направлялись субъектам правотворческой инициативы и при необходимости – в Оренбургский городской Совет.

К числу наиболее значимых проектов, по которым Счетная палата ежегодно проводит экспертизу в рамках предварительного контроля, относится проект бюджета города Оренбурга на очередной финансовый год и плановый период, который в отчетном году представлен в форме решения Оренбургского городского Совета «О бюджете города Оренбурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Заключение, подготовленное по итогам экспертно-аналитического мероприятия, в установленные сроки представлено в Оренбургский городской Совет и направлено в Финансовое управление, а также размещено на официальном Интернет-портале города Оренбурга. Также в рамках предварительного контроля в отчетном году Счетной палатой проведено три экспертизы проектов решений о внесении изменений в бюджет города Оренбурга, утвержденный на 2024 год и на плановый период 2025 и

2026 годов. Основной объем замечаний и предложений Счетной палаты учтен при принятии указанных проектов.

В 2024 году в рамках предварительного контроля Счетная палата продолжила работу по анализу и мониторингу изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись при исполнении бюджета в текущем финансовом году. Всего в отчетном году по указанной тематике проведено 40 мероприятий, в ходе которых установлены факты нарушений Порядка ведения сводной бюджетной росписи и Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге.

Так, главными распорядителями бюджетных средств не отражалась полная и достоверная информация о причинах и обоснованиях вносимых изменений, не предоставлялись соответствующие расчеты и документы, что зачастую требовало дополнительных пояснений для подтверждения обоснованности вносимых изменений. При изменении программных расходов не всегда заполнялись в полном объеме сведения о влиянии изменений на целевые показатели муниципальных программ либо данная информация полностью отсутствовала в представленных документах. Также выявлены факты нарушения сроков представления документов в Счетную палату и их несоответствие формам, установленным порядком. Кроме этого, в 2024 году допускались случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись по дополнительным основаниям после итоговых изменений решения о бюджете 24.12.2024, без дальнейшего их утверждения Оренбургским городским Советом.

В целях предупреждения указанных нарушений в 2024 году Счетная палата провела совместное совещание, в рамках которого главным распорядителям озвучены замечания и даны рекомендации по соблюдению требований Положения о бюджетном процессе и порядка внесения изменений в сводную бюджетную роспись. Также в отчетном году внесены изменения в Положение о бюджетном процессе и Порядок ведения сводной бюджетной росписи, что в дальнейшем способствовало улучшению качества представляемых документов и совершенствованию бюджетного процесса в городе Оренбурге.

В рамках последующего контроля наиболее значимым мероприятием, ежегодно проводимым Счетной палатой, является внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета. В отчетном году проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города Оренбурга за 2023 год, включающая в себя внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета.

В ходе проведения данного мероприятия осуществлялся комплексный анализ деятельности органов Администрации города Оренбурга в 2023 году в части выполнения возложенных полномочий по решению вопросов местного значения и переданных отдельных государственных полномочий. В основу анализа положены не только данные об исполнении бюджета, но и информация о реализации муниципальных программ и достижения планируемых целевых показателей, а также результаты проведенных иных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий. Подготовленное заключение, сформированное с учетом данных внешних проверок годовой бюджетной отчетности, в установленные сроки направлено в Оренбургский городской Совет, Администрацию города Оренбурга и размещено на официальном Интернет-портале города Оренбурга.

По результатам проведенных мероприятий в отношении руководителя МБУ «Центр здорового питания» составлен протокол об административном правонарушении в связи с невыполнением муниципального задания. Мировым судом должностное лицо признано виновным в совершении нарушения и назначено наказание в виде предупреждения.

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета в форме экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой проведены внешние проверки бюджетной отчетности 9-ти главных администраторов бюджетных средств города Оренбурга, являющихся главными администраторами доходов бюджета – органами государственной власти Российской Федерации и Оренбургской области, а также составлено сводное заключение по результатам внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств города Оренбурга за 2023 год. На основании полученных сведений Счетной палатой проведена экспертиза проекта решения Оренбургского городского Совета «Об исполнении бюджета города Оренбурга за 2023 год», по результатам которой подготовлено заключение и направлено в Оренбургский городской Совет, Главе города Оренбурга и Финансовое управление.

В целях исполнения полномочий по подготовке информации о ходе исполнения бюджета города Оренбурга для ее представления в Оренбургский городской Совет и Главе города Оренбурга, а также полномочий по контролю за ходом исполнения бюджета, в отчетном году Счетной палатой проведено три экспертно-аналитических мероприятия по текущему финансовому контролю за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчета об исполнении бюджета города Оренбурга за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2024 года. На основании представленных отчетов проведен анализ и подготовлены три аналитические записки о ходе исполнения бюджета города Оренбурга за указанные периоды. Данные документы направлены в Оренбургский городской Совет и Главе города Оренбурга, а также размещены на официальном Интернет-портале города Оренбурга.

Кроме этого, в отчетном году Счетной палатой проведено два экспертно-аналитических мероприятия: «Экспертиза муниципальной программы «Регулирование градостроительной деятельности, землепользования, сохранение памятников монументальной скульптуры и объектов культурного наследия, создание архитектурно-художественного облика муниципального образования «город Оренбург» и «Анализ результативности мер, принимаемых Администрацией города Оренбурга, направленных на учет, выявление и сокращение объемов незавершенного строительства». Информация о результатах данных мероприятий направлена в Оренбургский городской Совет, Главе города Оренбурга и прокуратуру города, а также размещена на официальном Интернет-портале города Оренбурга.

По результатам экспертизы муниципальной программы «Регулирование градостроительной деятельности, землепользования, сохранение памятников монументальной скульптуры и объектов культурного наследия, создание архитектурно-художественного облика муниципального образования «город Оренбург» установлено, что программа не соответствует Плану мероприятий по

реализации Стратегии социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года и не нашла своего отражения в Прогнозах социально-экономического развития города Оренбурга на среднесрочный и долгосрочный периоды. Также установлены несоответствия программы требованиям Порядка разработки муниципальных программ № 1083-п, в том числе в части своевременности внесения изменений, формирования мероприятий и целевых показателей (индикаторов), их направленности на решение задач и достижение цели муниципальной программы, соблюдения принципа открытости документов стратегического планирования, отражения достоверных сведений в отчетах о реализации программы. Кроме этого, в ходе мероприятия установлен факт отсутствия порядка учета и регистрации мемориальных досок, полномочия по утверждению которого возложены на Администрацию города Оренбурга.

По результатам экспертизы программы Счетная палата рекомендовала Администрации города Оренбурга принять меры по доработке Порядка разработки муниципальных программ № 1083-п с учетом направленных Министерством экономического развития РФ и Минфином России методических рекомендаций. В декабре 2024 года данные рекомендации реализованы путем внесения изменений в Порядок разработки муниципальных программ № 1083-п.

Мероприятие «Анализ результативности мер, принимаемых Администрацией города Оренбурга, направленных на учет, выявление и сокращение объемов незавершенного строительства» проведено параллельно со Счетной палатой Оренбургской области. По результатам данного анализа установлены нарушения:

- сроков исполнения муниципальных контрактов на осуществление капитальных вложений;

- Инструкции о порядке составления и представления бюджетной отчетности № 191н, в том числе в части неверного отражения и не отражения объектов и их статусов, целевых функций и объемов вложений, информации о выплаченных авансовых платежах;

- Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению № 162н при учете вложений в объекты незавершенного строительства;

- Федерального закона «О бухгалтерском учете», в части непроведения ДГиЗО инвентаризации вложений в объекты незавершенного строительства и её проведения не в полном объеме МКУ «Комсервис», а также принятия к учету объектов не в соответствии с первичными учетными документами;

- непринятие мер по оформлению прав муниципальной собственности и оперативного управления на объекты, строительство которых завершено.

Кроме этого, установлены факты неэффективного расходования бюджетных средств на общую сумму 68 949,5 тыс. рублей, выразившиеся во вложениях в неостребованные проектно-изыскательские работы, а также списании произведенных затрат, в том числе по четырем объектам, строительство которых окончено, на общую сумму 8 921,7 тыс. рублей.

По итогам проведенного мероприятия объектами контроля приняты меры по реализации двух объектов незавершенного строительства, осуществлена регистрация прав на пять объектов, учтены замечания в отношении бюджетного учета вложений в объекты незавершенного строительства (в том числе уточнены характеристики и

принадлежность объектов, скорректирована стоимость объектов в соответствии с первичными учетными документами), проводятся мероприятия по передаче построенных объектов в казну муниципального образования и эксплуатирующим организациям.

4. Контрольная деятельность

В 2024 году в соответствии с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ контрольная деятельность осуществлялась строго в соответствии с утвержденным планом работы. При проведении контрольных мероприятий Счетная палата руководствовалась действующим законодательством Российской Федерации и Оренбургской области, муниципальными правовыми актами, а также стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

Независимо от тематики и объектов контроля, ключевой задачей каждого мероприятия являлась оценка эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

В отчетном году Счетная палата уделила основное внимание контролю за формированием доходной части бюджета города Оренбурга и соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности города Оренбурга. В данном направлении проведено девять контрольных мероприятий:

- проверка исполнения КПРУиРП полномочий главного администратора доходов от платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург»;
- контроль за исполнением Прогнозного плана (программы) приватизации имущества муниципального образования «город Оренбург» на 2023-2025 годы, а также за своевременностью и полнотой поступления в местный бюджет доходов от приватизации указанного имущества;
- контроль за соблюдением установленного порядка отчуждения недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «город Оренбург» и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, а также за своевременностью и полнотой поступления в местный бюджет доходов от реализации указанного имущества;
- проверка исполнения ДИиЖО полномочий главного администратора доходов по прочим поступлениям от использования муниципального имущества в виде платы за наем жилых помещений по договорам социального найма;
- проверка исполнения ДИиЖО полномочий главного администратора доходов по прочим поступлениям от использования муниципального имущества в виде платы за наем жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования;
- проверка исполнения ДИиЖО полномочий главного администратора доходов по прочим поступлениям от использования муниципального имущества в виде платы за наем жилых помещений специализированного жилищного фонда;
- контроль за исполнением ДГиЗО полномочий по ведению реестра муниципального имущества и бюджетного учета имущества казны на предмет полноты формирования и достоверности содержащихся в них сведений в отношении

земельных участков, автомобильных дорог общего пользования местного значения и дорожных сооружений;

- контроль за исполнением ДИИЖО полномочий по ведению реестра муниципального имущества на предмет полноты формирования и достоверности содержащихся в них сведений в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения и дорожных сооружений;

- контроль за исполнением ДГиЗО полномочий по учету и взысканию дебиторской задолженности по неналоговым доходам от аренды и продажи земельных участков.

Особое внимание Счетная палата уделила контролю за использованием муниципальных ресурсов, направленных на реализацию мероприятий в области охраны окружающей среды и озеленения города. В данном направлении проведено три контрольных мероприятия:

- контроль за использованием бюджетных средств, утвержденных Администрации Северного округа города Оренбурга на ликвидацию несанкционированных свалок в границах муниципального образования «город Оренбург» и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде в рамках реализации плана мероприятий, разработанного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2022 № 1370. Аудит в сфере закупок;

- контроль за использованием бюджетных средств, утвержденных Администрации Южного округа города Оренбурга на ликвидацию несанкционированных свалок в границах муниципального образования «город Оренбург» и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде в рамках реализации плана мероприятий, разработанного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2022 № 1370. Аудит в сфере закупок;

- контроль за использованием бюджетных средств, утвержденных на мероприятия по озеленению города, закупку и посадку крупномерных деревьев, в том числе в рамках реализации плана мероприятий, разработанного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2022 № 1370. Аудит в сфере закупок.

В рамках контроля за использованием бюджетных средств и муниципального имущества в социальной сфере Счетная палата в отчетном году провела два мероприятия:

- проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт здания МДОАУ «Детский сад № 89» (совместно со Счетной палатой Оренбургской области);

- проверка использования выделенных из бюджета города Оренбурга МБУ «Центр здорового питания» субсидий на выполнение муниципального задания и на иные цели (по поручению прокуратуры Оренбургской области).

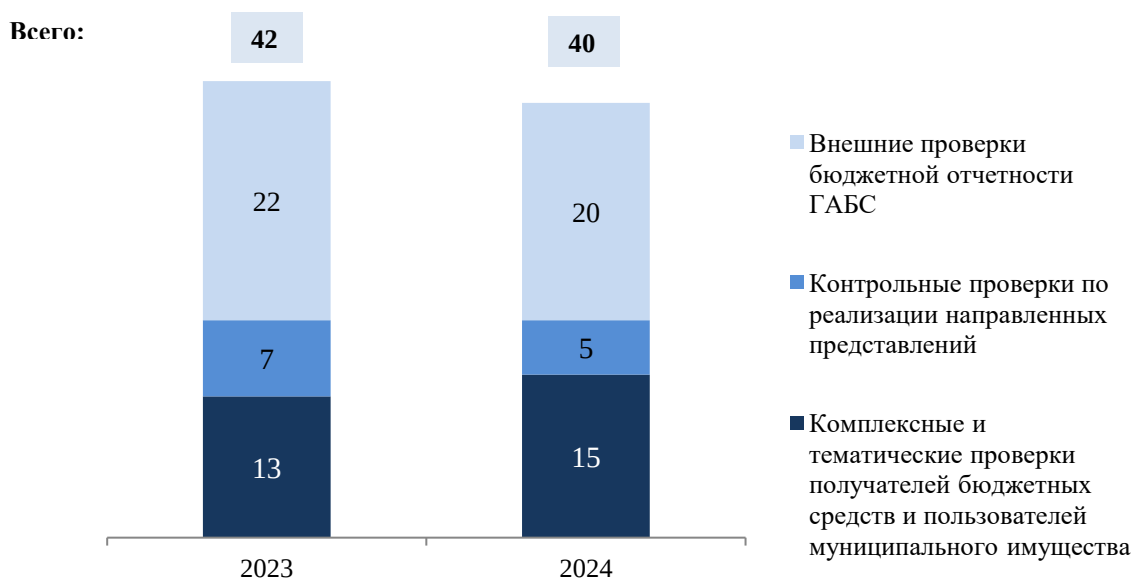
Также в 2024 году Счетной палатой завершено начатое в предыдущем году контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на устройство, реконструкцию, содержание и ремонт хоккейных кортов, расположенных на территории многоквартирных домов

муниципальной программы «Комплексное развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и реализация жилищной политики на территории муниципального образования «город Оренбург».

Всего в отчетном году Счетной палатой проведено 40 контрольных мероприятий, сведения о которых в сравнении с показателями прошлого года, представлены на диаграмме 3.

Диаграмма 3

Количество проведенных мероприятий по направлениям контрольной деятельности в 2023 и 2024 годах (шт.)



Контрольные мероприятия проведены в отношении 48 объектов. Объем бюджетных средств, охваченных контролем, составил 25 348 455,7 тыс. рублей, из них: проверено непосредственно на объектах контроля – 1 469 683,7 тыс. рублей, обследовано в ходе внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств – 23 878 772,0 тыс. рублей. Также в рамках контрольных мероприятий проверено муниципальное имущество общей балансовой стоимостью 52 526 338,8 тыс. рублей.

При проведении контрольных мероприятий в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), установлено 3 588 фактов нарушений, в том числе 1 504 нарушения на общую сумму 6 895 421,3 тыс. рублей, их них:

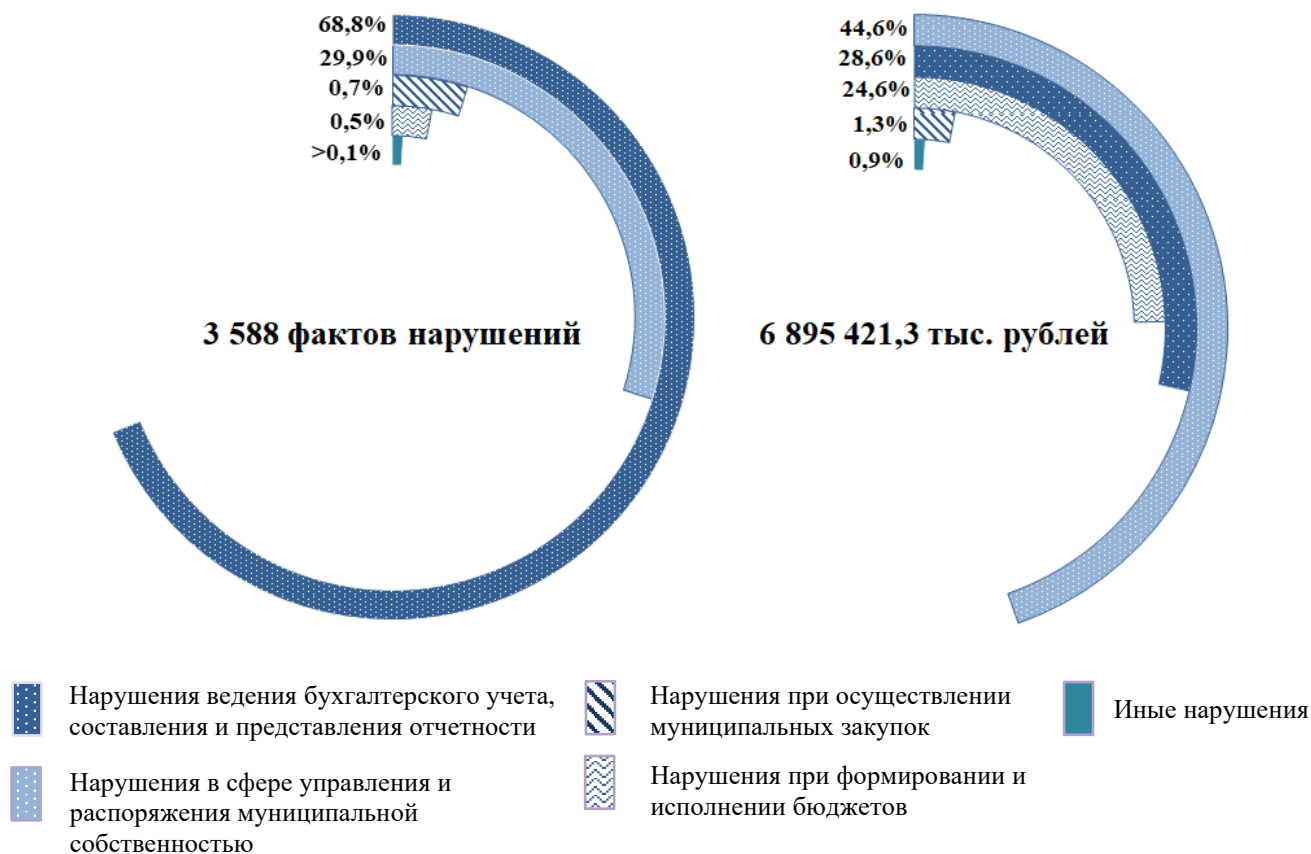
- при формировании и исполнении бюджетов – 883 нарушения, в том числе 542 нарушения на общую сумму 35 418,7 тыс. рублей;
- установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 026 нарушений, в том числе 931 нарушение на общую сумму 4 751 653,2 тыс. рублей;
- в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 1 602 нарушения, в том числе 28 нарушений на общую сумму 2 060 263,7 тыс. рублей;
- при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 46 нарушений, в том числе 6 нарушений на общую сумму 47 947,1 тыс. рублей;
- иные – 31 нарушение, в том числе одно нарушение, имеющее стоимостное

выражение в сумме 138,6 тыс. рублей.

Структура нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольных мероприятий 2024 году, представлена на диаграмме 4.

Диаграмма 4

Структура нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере, выявленных при проведении контрольных мероприятий в 2024 году



Основные нарушения, выявленные при проведении контрольных мероприятий в 2024 году:

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета:

- неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета:

- при отчуждении недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства (ДИиЖО);

- по прочим поступлениям от использования муниципального имущества в виде платы за наем жилых помещений по договорам социального и коммерческого найма, найма жилых помещений специализированного жилищного фонда (ДИиЖО);

- неналоговым доходам от аренды и продажи муниципального имущества и земельных участков (ДИиЖО, ДГиЗО);

- неналоговым доходам от платы за предоставление права на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (КПРУиРП);

- нарушения установленного порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Оренбурга (Администрации Северного и Южного округов, УЖКХ);

- нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями (Управление по социальной политике, МБУ «Центр здорового питания»);

- нарушения при выполнении или невыполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления, муниципальными казенными, бюджетными и автономными учреждениями:

- неприведение муниципальных нормативных актов в соответствии с действующим законодательством (ДИиЖО, ДГиЗО);

- осуществление полномочий, закрепленных за иными органами администрации (УЖКХ);

- неисполнение в полном объеме полномочий, установленных положением (ДИиЖО, ДГиЗО);

- неисполнение в полном объеме требований нормативных актов в сфере охраны окружающей среды, регламентирующих ликвидацию несанкционированных свалок, благоустройства и создания зеленых насаждений (Администрации Северного и Южного округов, МКУ «БиОз», Администрации с. Краснохолм, пос. Самородово, с. Городище, пос. Бердянка);

- несоблюдение нормативных актов при формировании плана природоохранных мероприятий и отчета о его выполнении (Управление охраны окружающей среды);

- невыполнение функций и прав муниципального заказчика (МДОАУ «Детский сад № 89»);

- невнесение изменений в устав учреждения и в региональный перечень государственных (муниципальных) услуг и работ по выполняемым в рамках муниципального задания муниципальным услуг (Управление по социальной политике, МБУ «Центр здорового питания»);

- невнесение изменений в Правила установки и эксплуатации рекламных конструкций (КПРУиРП);

- направление субсидий на иные цели на оплату работ при отсутствии правовых оснований для их выполнения по объекту, в отношении которого получатель субсидий не являлся правообладателем и балансодержателем (МДОАУ «Детский сад № 89»);

- нецелевое использование субсидии на обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 5 753,7 тыс. рублей в результате направления МБУ «Центр здорового питания» бюджетных средств на цели, не связанные с выполнением муниципального задания (оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда сотрудников, не связанных с выполнением муниципального задания).

2. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, а именно: Федерального закона «О бухгалтерском учете», Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению № 157н, Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению № 162н, Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению № 174н, федеральных стандартов бухгалтерского учета, в части установленных

требований к правилам ведения бухгалтерского учета, составлению бухгалтерской (бюджетной) отчетности, своевременному и полному отражению фактов хозяйственной жизни (ДИиЖО, ДГиЗО, УЖКХ, Администрация Северного округа, Администрация с. Городище, Администрация пос. Бердянка), в том числе:

- неотражение в составе муниципальной казны 174 автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «город Оренбург» (ДГиЗО);
- недостоверное отражение в составе муниципальной казны одной строкой 4 274 объектов муниципального жилищного фонда (ДИиЖО);
- занижение (завышение) балансовой стоимости объектов муниципальной собственности (недвижимого имущества и земельных участков) на балансовых и забалансовых счетах, в том числе в составе имущества казны (ДИиЖО, ДГиЗО);
- необоснованный учет на балансовых и забалансовых счетах, в том числе в составе имущества казны, объектов, выбывших из муниципальной собственности в связи с приватизацией и по иным основаниям (ДИиЖО, ДГиЗО, УЖКХ);
- неотнесение стоимости капитальных вложений на увеличение стоимости реконструируемых объектов (ДГиЗО);
- искажение (занижение и завышение) сумм дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе по договорам аренды земельных участков (ДГиЗО, ДИиЖО);
- нарушения в учете банковских гарантий (Администрация с. Городище, Администрация пос. Бердянка, МДОАУ «Детский сад № 89»).

3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом:

- несоблюдение Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «город Оренбург», и Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества (ДИиЖО, ДГиЗО);
- отсутствие в реестре муниципальной собственности земельных участков, автомобильных дорог и дорожных сооружений, а также жилых помещений, переданных нанимателям по договорам социального и коммерческого найма, найма жилых помещений специализированного жилищного фонда (ДГиЗО, ДИиЖО);
- необоснованный учет в реестре муниципальной собственности объектов, выбывших в связи с приватизацией и по иным основаниям (ДИиЖО, УЖКХ);
- занижение (завышение) балансовой и кадастровой стоимости объектов муниципальной собственности (недвижимого имущества и земельных участков) в реестре муниципальной собственности (ДИиЖО, ДГиЗО);
- нарушения при учете в реестре муниципальной собственности автомобильных дорог, дорожных сооружений, муниципального жилого и нежилого фонда, в части неполного отражения сведений об объектах (ДИиЖО);
- несоблюдение требования (порядка) государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (Администрация города Оренбурга, ДГиЗО, ДИиЖО);
- несоблюдение требований Федерального закона № 178-ФЗ «О

приватизации государственного и муниципального имущества» и Федерального закона № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства» (ДИИЖО).

4. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, а именно: Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части установленных требований к заключению и исполнению контрактов (УЖКХ, МБУ «Центр здорового питания», Администрации Северного и Южного округов, Администрации пос. Самородово, с. Краснохолм, пос. Бердянка и с. Городище, МДОАУ «Детский сад № 89»).

Кроме этого, контрольными мероприятиями, проведенными в 2024 году, установлено 135 фактов неэффективного использования бюджетных средств в общей сумме 44 424,7 тыс. рублей, выразившееся в направлении бюджетных средств на:

- оплату услуг агентских договоров, заключенных с АО «Система город» (ДИИЖО);
- оплату невостреченных услуг по определению рыночной стоимости акций и объектов недвижимого имущества (ДИИЖО);
- оплату (возмещение) по решениям суда убытков, судебных расходов и издержек (ДИИЖО);
- приобретение оборудования для хранения молочной продукции, не введенного в эксплуатацию в течение года (МБУ «Центр здорового питания»);
- оплату работ по оценке, определению объема, стоимости и качества выполненных работ по капитальному ремонту вследствие ненадлежащего исполнения подрядчиком договорных обязательств по проведению капитального ремонта объекта (МДОАУ «Детский сад № 89»);
- оплату расходов по реализации биологического этапа (первый год) в рамках мероприятий по ликвидации несанкционированной свалки в с. Городище (Администрация с. Городище).

Также в отчетном периоде в форме контрольных мероприятий проведено 20 внешних проверок бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Оренбурга за 2023 год главных администраторов бюджетных средств, являющихся органами местного самоуправления, муниципальными органами, отраслевыми (функциональными) и территориальными органами Администрации города Оренбурга – получателями средств бюджета города Оренбурга.

В ходе проведения указанных проверок установлен ряд нарушений и недостатков требований Бюджетного кодекса РФ, Инструкции о порядке составления и представления бюджетной отчетности № 191н и других нормативных документов, которые не повлекли недостоверность показателей отчета об исполнении бюджета, но потребовали принятия мер, направленных на их устранение и недопущение в дальнейшем, а именно:

- неполное проведение инвентаризации активов и обязательств в целях составления годовой бюджетной отчетности, не проведение инвентаризации имущества муниципальной казны (ДИИЖО, ДГиЗО, УЖКХ, Управление по культуре, Администрации Северного и Южного округов, КПРОУИРП);
- нарушения при заполнении отдельных форм бюджетной отчетности

(ДИиЖО, УЖКХ, Администрации Северного и Южного округов, КПРУиРП, УГОЧС);

- неполное и недостоверное отражение информации в Пояснительной записке к годовому отчету (ДИиЖО, ДГиЗО, УЖКХ, Управление по рекламе, КПРУиРП, Администрации Северного и Южного округов);

- нарушение установленных требований по оформлению первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета (Администрации Северного и Южного округов, ДИиЖО, УЖКХ);

- расхождение показателей реестрового и бюджетного учета объектов муниципального имущества (МКУ «БиОз», МКУ «Комсервис», ДИиЖО);

- нарушения в учете и при списании задолженности, в том числе: признанной безнадежной к взысканию, сомнительной задолженности и задолженности, не востребованной кредиторами (ДГиЗО, Управление по рекламе, КПРУиРП, Администрация города Оренбурга, УЖКХ);

- оплата штрафных санкций за иное юридическое лицо (ДИиЖО);

- нарушения при формировании (не формировании) резервов предстоящих расходов (Управление по рекламе, КПРУиРП);

- нарушение установленных требований по отражению расходов на приобретение основных средств в составе субсидий на выполнение муниципального задания (МБУ «УКС»);

- нарушения при планировании доходов и расходов (КПРУиРП);

- нарушения при внесении изменений в показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств, доведении до подведомственных получателей бюджетных средств уведомлений бюджетных ассигнований и лимитах бюджетных обязательств и о внесении в них изменений (Администрации Северного и Южного округов, ДГиЗО, КПРУиРП);

- нарушения Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (МКУ «Комсервис»);

- отсутствие регистрации права оперативного управления на объекты недвижимого имущества (Администрация города Оренбурга, МКУ «ЦОД»);

- нарушения при проведении внутреннего финансового аудита в отношении подтверждения достоверности бюджетной отчетности (Администрации Северного и Южного округов, Администрация города Оренбурга);

- нарушение порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Оренбурга (Администрация города Оренбурга, ДГиЗО, ДИиЖО, КПРУиРП, УГОЧС, ЗАГС, УЖКХ, Управление по информатике, Управление молодежной политики, Администрации Северного и Южного округов).

По итогам внешних проверок бюджетной отчетности и в целях недопущения выявленных нарушений в отчетном году Счетная палата провела совместное совещание, в рамках которого главным распорядителям озвучены и даны рекомендации по замечаниям, выявленным в ходе внешних проверок бюджетной отчетности, а также разъяснения по соблюдению требований о внутреннем финансовом аудите.

Всего в 2024 году по итогам проведенных контрольных мероприятий проверяемым объектам направлено 28 представлений для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

В полном объеме исполнены и сняты с контроля 20 представлений и два предписания (с учетом направленных в предыдущие отчетные годы). Реализация 16 представлений и одного предписания находится на контроле Счетной палаты.

Согласно представленной информации, общая сумма устраненных финансовых нарушений в 2024 году составила 4 589 760,6 тыс. рублей. Также устранены недостатки в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом общей балансовой стоимостью 160 736,0 тыс. рублей.

С целью предупреждения нарушений в дальнейшей деятельности объектами контроля в Счетную палату предоставлялись планы мероприятий и информация о реализации мер организационного характера, а также о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

В отчетном периоде к дисциплинарной ответственности привлечено семь должностных лиц объектов контроля.

В рамках предоставленных полномочий в 2024 году должностными лицами Счетной палаты составлено шесть протоколов об административных правонарушениях. По результатам их рассмотрения судами общей юрисдикции вынесено четыре постановления о назначении четверем должностным лицам проверенных объектов административного наказания в виде штрафа на сумму 20,0 тыс. рублей и трех предупреждений. По двум постановлениям должностные лица освобождены от административной ответственности в связи с малозначительностью.

5. Деятельность по методологическому обеспечению, информационная, организационная и иная деятельность

В соответствии с подпунктом 10.1 Положения о Счетной палате при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля Счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Оренбургской области, муниципальными правовыми актами, а также стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществляется в соответствии со стандартами внешнего муниципального финансового контроля, которые разработаны исходя из основных принципов контроля, с учетом требований и положений типовых стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, рекомендованных решением президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, а также общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

Всего Счетной палатой принято и внедрено в практику десять стандартов финансового контроля, пять стандартов организации деятельности и девять

методических рекомендаций, которые размещены на официальном интернет-портале города Оренбурга и доступны для всех участников бюджетного процесса и объектов контроля.

В целях повышения оперативности работы в отчетном году продолжилась цифровизация деятельности Счетной палаты с применением системного ресурса контрольно-счетных органов «Находка-КСО», который позволяет оперативно учитывать информацию, возникающую в ходе планирования, подготовки, проведения, анализа и обобщения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2024 году Счетной палатой получен доступ к данным, содержащимся в федеральной государственной информационной системе «Единый государственный реестр недвижимости», обеспечивающей предоставление информации в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Доступ к данной системе позволяет получить актуальную информацию об объекте недвижимости, включая его основные характеристики, данные о собственнике и наличии обременений и ограничений на регистрационные действия, историю перехода прав на объект.

Кроме этого, в рамках взаимодействия со Счетной палатой Оренбургской области Счетная палата получала сведения, сформированные в закрытом модуле «Риск-мониторинг» Единой информационной системы в сфере закупок, которые позволили анализировать закупки с учетом рисков при их формировании и исполнении.

В целях повышения профессионального уровня в 2024 году на постоянной основе проводились обучающие семинары для сотрудников Счетной палаты по результатам мониторинга изменений действующего законодательства. Также Счетная палата принимала активное участие в обучающих мероприятиях, проводимых Союзом МКСО и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в форме круглых столов в режиме видеоконференции.

Следуя установленным законом принципам объективности, эффективности и открытости результаты всех проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии, на которые приглашались депутаты Оренбургского городского Совета, представители Администрации города Оренбурга и прокуратуры города Оренбурга, а также должностные лица объектов контроля и другие заинтересованные лица.

В 2024 году подготовлено и проведено 13 заседаний Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрено 58 вопросов о согласовании итогов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направлении по их результатам представлений, предписаний и информационных писем, снятии с контроля ранее направленных представлений и предписаний, а также о согласовании плана работы, направляемых отчетов и иных важных вопросов в деятельности Счетной палаты.

Информация о рассмотренных на Коллегии результатах проведенных мероприятий направлялась в Оренбургский городской Совет и Главе города Оренбурга, а также в пределах компетенции - руководителям отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города Оренбурга и

других организаций. Всего в 2024 году указанным получателям направлены информационные письма о результатах 58 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках информационной деятельности в отчетном году на официальном Интернет-портале города Оренбурга, социальных сетях и Телеграм-канале размещалась актуальная информация о деятельности Счетной палаты, о проведенных заседаниях Коллегии Счетной палаты, плане работы, контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, о принятых по ним решениях и мерах, методические материалы и стандарты, а также новости, отчеты, фотоматериалы и иные документы, касающиеся деятельности Счетной палаты. Всего в печатных изданиях и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено 57 публикаций с информацией о деятельности Счетной палаты.

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Счетной палаты проводилась работа с обращениями физических и юридических лиц. Всего в 2024 году в Счетной палате зарегистрировано и рассмотрено одно обращение, на которое в установленные сроки направлен соответствующий ответ.

В отчетном году Счетная палата продолжила активное взаимодействие с Оренбургским городским Советом и Администрацией города Оренбурга, что способствовало повышению результативности проведенных мероприятий. Депутаты Оренбургского городского Совета и должностные лица Администрации города Оренбурга регулярно присутствовали на заседаниях Коллегии Счетной палаты и принимали участие в обсуждении рассматриваемых вопросов. Должностные лица Счетной палаты принимали участие в заседаниях постоянных депутатских комитетов и рабочих групп Оренбургского городского Совета, а также в заседаниях, проводимых Администрацией города Оренбурга по вопросам компетенции Счетной палаты.

В рамках взаимодействия с Администрацией города в целях совершенствования бюджетного процесса, укрепления финансовой дисциплины и предупреждения бюджетных нарушений при исполнении бюджета в июне 2024 года Счетная палата совместно с Финансовым управлением и управлением экономики и перспективного развития администрации города Оренбурга провела совещание с главными распорядителями бюджетных средств. В рамках мероприятия рассмотрены типовые нарушения и замечания, выявленные в ходе внешних проверок годовой бюджетной отчетности, требования к осуществлению внутреннего финансового аудита, результаты мониторинга качества финансового менеджмента, нарушения и замечания по соблюдению требований к муниципальным программам и порядку ведения сводной бюджетной росписи.

Взаимодействие и сотрудничество Счетной палаты с правоохранительными и надзорными органами осуществлялось в рамках соглашений, заключенных с Прокуратурой города Оренбурга и Межмуниципальным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации «Оренбургское». Все итоговые документы, составленные в 2024 году по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направлены в прокуратуру города Оренбурга. Председатель Счетной палаты принимала участие в заседаниях постоянно действующих межведомственных

рабочих группах при прокуратуре города Оренбурга по вопросам соблюдения федерального законодательства при исполнении национальных проектов в городе Оренбурге и по противодействию коррупции.

В отчетном году Счетная палата продолжила сотрудничество и обмен опытом с другими органами внешнего финансового контроля в рамках работы Союза МКСО и Совета МКСО Оренбургской области. Должностные лица Счетной палаты регулярно участвовали в обучающих семинарах, проводимых в формате видеоконференций с другими контрольно-счетными органами Российской Федерации и Оренбургской области. В 2024 году председатель Счетной палаты принимала участие в качестве докладчика в двух круглых столах Союза МКСО на темы: «Типовые нарушения, выявляемые в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств» и «Практика участия КСО муниципальных образований в процедурах формирования и реализации муниципальных программ как составной части документов стратегического планирования».

Также председатель Счетной палаты выступила спикером с докладом «Проверка эффективности использования муниципального имущества. Опыт работы Счетной палаты города Оренбурга» на панельной дискуссии «Муниципальный финансовый контроль – необходимый инструмент для повышения эффективности формирования бюджетов муниципалитетов», организованной Ассоциацией городов Поволжья и Союзом МКСО в рамках VIII Общероссийского форума стратегического развития «Города России: локомотивы роста», который прошел 14 и 15 ноября 2024 года в городе Екатеринбурге. Данный доклад опубликован в журнале «Муниципалитет» (№ 11-12/2024), а также журнале «Бюджет» (№ 12/2024).

В целях обмена опытом и в рамках исполнения полномочий члена Совета представительства Союза МКСО в Приволжском Федеральном округе, Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам и Президиума Совета МКСО Оренбургской области, в отчетном году Счетной палатой направлено 45 ответов на письма по вопросам осуществления деятельности других контрольно-счетных органов, предоставлению информации, предложений и разъяснений различной тематики. В рамках работы в Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам в 2024 году Счетная палата принимала участие в рассмотрении 13-ти обращений, направленных в Комиссию, по вопросам правовой оценки сложившейся практики в деятельности контрольно-счетных органов в различных сферах.

На постоянной основе в Счетной палате проводится работа, направленная на предупреждение коррупционных правонарушений, выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов на муниципальной службе, соблюдению муниципальными служащими общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на муниципальной службе. В 2024 году должностные лица Счетной палаты участвовали в обучающем семинаре, проводимом в рамках работы Совета МКСО Оренбургской области, по вопросам противодействия коррупции, на которых выступали представители прокуратуры Оренбургской области и комитета по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области. В отчетном году все муниципальные служащие Счетной палаты представили

сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2023 год, в том числе в отношении супругов и несовершеннолетних детей. По результатам проведенного анализа фактов о представлении неполных, либо недостоверных сведений не установлено.

Основные задачи на 2025 год

План работы на 2025 год сформирован в соответствии с установленными действующим законодательством полномочий Счетной палаты как органа внешнего муниципального финансового контроля с учетом риск-ориентированного подхода. Основной задачей по-прежнему остается контроль за законностью и эффективностью использования бюджетных средств на всех этапах бюджетного процесса, а также контроль за формированием и использованием муниципального имущества.

Помимо проводимых на постоянной основе ежегодных мероприятий по экспертизе проектов бюджета и контролю за его исполнением, в план работы на 2025 год включено 13 мероприятий по предложениям Оренбургского городского Совета на актуальные темы, которые неоднократно обсуждались на постоянных депутатских комитетах.

В 2025 году основное внимание Счетной палаты будет уделено контролю бюджетных средств и муниципального имущества в социальной сфере. Так, в сфере физической культуры и спорта планируются полные проверки двух учреждений, получивших бюджетные средства на реализацию региональных проектов (МБУДО «Спортивная школа № 1 имени Л.Д. Ковалевского» и МАУ Центральный спортивный комплекс «Оренбург»). В комплексе с данными контрольными мероприятиями будет проведена экспертиза муниципальной программы «Спортивный Оренбург», которая реализуется с 2020 года. В сфере образования планируется проверить бюджетные средства, направленные в рамках муниципальной программы «Доступное образование» на частные школы и на получение образования детьми-инвалидами, в сфере культуры планируется полная проверка МБУ «Дом культуры «Заря», находящегося в селе Краснохолм, и МАУ «Центр городских мероприятий».

Особое внимание Счетной палаты будет уделено бюджетным средствам, направленным на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также ликвидации последствий от таких ситуаций. Планируется экспертиза муниципальной программы «Обеспечение мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в муниципальном образовании «город Оренбург», проверка выделенных из бюджета субсидий на ликвидацию последствий весеннего паводка по восстановлению объектов жилищно-коммунального хозяйства и полная проверка МБУ «Муниципальный диспетчерский центр».

Также в зоне внимания Счетной палаты в 2025 году будут такие направления бюджетных средств как ремонт подземных пешеходных переходов, снос аварийных многоквартирных домов и обустройство туристского центра города Оренбурга в рамках исполнения Регионального проекта Оренбургской области «Развитие туристической инфраструктуры».

Кроме этого, в рамках исполнения полномочий в сфере муниципального имущества запланирована проверка соблюдения установленного порядка управления

и распоряжения муниципальным имуществом, ранее закрепленным на праве хозяйственного ведения за МУП «Муниципальный имущественный фонд» МО «город Оренбург», после принятия решения о ликвидации предприятия.

По-прежнему практически вся контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты в текущем году будет направлена на анализ и оценку реализации муниципальных программ, как в части законности и эффективности расходования бюджетных средств, так и в части достижения утвержденных целевых показателей (индикаторов). В соответствии с планом работы 10 тематических контрольных и два экспертно-аналитических мероприятия будут проведены в отношении восьми муниципальных программ.

Кроме этого, в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2024 год, а также мероприятий по экспертизе проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов будет проведена оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей 25-ти муниципальных программ как документов стратегического планирования социально-экономического развития города Оренбурга.

В связи с переходом в последние годы контрольно-счетных органов от пассивного выявления и фиксации нарушений к активному участию в их исправлении и предотвращении, важнейшей задачей на ближайшую перспективу Счетная палата видит развитие практики мониторинга результатов своих мероприятий, содержательного анализа реального эффекта от выполнения представлений и реализации предложений (рекомендаций). При разработке представлений особое внимание будет уделяться рекомендациям объектам контроля, нацеленным на устранение причин низкой эффективности их деятельности, совершенствование процедур и улучшение ситуации в различных сферах управления и жизни граждан.

В 2025 году продолжится работа по получению Счетной палатой доступа к различным государственным и муниципальным информационным системам, в том числе к ГИС «Региональный электронный бюджет Оренбургской области». Это будет способствовать снижению трудовых, временных и материальных затрат, увеличению глубины анализа проверяемых вопросов деятельности объектов контроля, формированию более качественной доказательной базы, подтверждающей выводы Счетной палаты по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В следующем году планируется активизация работы по совершенствованию методологической базы Счетной палаты, предполагающей пересмотр и обновление существующих методологических документов, разработку новых стандартов и методических рекомендаций, внедрение современных подходов к контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Это важная и необходимая мера для повышения эффективности и качества внешнего финансового контроля.

Особой задачей в 2025 году является определение основных приоритетов деятельности Счетной палаты посредством разработки и принятия стратегии развития на ближайшие пять лет, учитывающей новые задачи и потребности по содействию эффективному формированию и целевому использованию муниципальных ресурсов.

**Сокращения, используемые в отчете о деятельности
Счетной палаты города Оренбурга в 2024 году**

Полный текст	Сокращенный текст
Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»	Федеральный закон № 6-ФЗ
Решение Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 265 «Об утверждении Положения о Счетной палате города Оренбурга»	Положение о Счетной палате
Решение Оренбургского городского Совета от 28.04.2015 № 1015 «О принятии Устава муниципального образования «город Оренбург»	Устав муниципального образования «город Оренбург»
Счетная палата города Оренбурга	Счетная палата
Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	Федеральный закон № 131-ФЗ
Решение Оренбургского городского Совета от 31.08.2020 № 970 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Оренбурге»	Положение о бюджетном процессе в городе Оренбурге
Муниципальное дошкольное образовательное автономное учреждение «Детский сад № 89»	МДОАУ «Детский сад № 89»
Муниципальное бюджетное учреждение «Центр здорового питания»	МБУ «Центр здорового питания»
Решение Оренбургского городского Совета от 24.12.2024 № 565 «О бюджете города Оренбурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»	бюджет города Оренбурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов
Решение Оренбургского городского Совета от 22.12.2023 № 444 «О бюджете города Оренбурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»	бюджет города Оренбурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов
Решение Оренбургского городского Совета от 28.04.2014 № 795 «Об утверждении Правил установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург»	Правила установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург»
Решение Оренбургского городского Совета от 18.02.2011 № 114 «Об утверждении Положения о департаменте градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга»	Положение о Департаменте градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга
Постановление Администрации города Оренбурга от 22.05.2012 № 1083-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Оренбурга»	Порядок разработки муниципальных программ № 1083-п
Постановление администрации города Оренбурга от 18.12.2024 № 2423-п «Об утверждении комплексной схемы организации дорожного движения муниципального образования «город Оренбург»	Комплексная схема организации дорожного движения муниципального образования «город Оренбург»
Постановление администрации города Оренбурга от 13.08.2024 № 1453-п «Об утверждении перечня органов и	Перечень органов и организаций, с которыми подлежат согласованию

организаций, с которыми подлежат согласованию проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог местного значения либо их участков, для иных автомобильных дорог либо их участков, расположенных в границах муниципального образования «город Оренбург»	проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог местного значения либо их участков, для иных автомобильных дорог либо их участков, расположенных в границах муниципального образования «город Оренбург»
Постановление администрации города Оренбурга от 22.04.2022 № 812-п «Об осуществлении в 2022–2025 годах бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности муниципального образования «город Оренбург»	Перечень бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности муниципального образования «город Оренбург» на 2022-2025 годы
Приказ Финансового управления администрации города Оренбурга от 17.03.2023 № 36 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Оренбурга»	Порядок ведения сводной бюджетной росписи
Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК	Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)
Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»	Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»
Приказ Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»	Инструкция о порядке составления и представления бюджетной отчетности № 191н
Финансовое управление администрации города Оренбурга	Финансовое управление
Решение Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 232 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года»	Стратегия социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года
Письмо Министерства экономического развития РФ и Минфина России от 6 февраля 2023 г. №№ 3493-ПК/Д19и, 26-03-06/9321 «О направлении методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ»	направленные Министерством экономического развития РФ и Минфином России методические рекомендации
Приказ Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»	План счетов бюджетного учета и Инструкция по его применению № 162н
Федеральный закона 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»	Федеральный закон «О бухгалтерском учете»
Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга	ДГиЗО
Муниципальное казенное учреждение «Комсервис»	МКУ «Комсервис»
Комитет потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга	КПРУиРП
Департамент имущественных и жилищных отношений администрации города Оренбурга	ДИиЖО

Администрация Северного округа города Оренбурга	Администрация Северного округа
Постановление Правительства РФ от 02.08.2022 № 1370 «О порядке разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», субъекта Российской Федерации»	постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2022 № 1370
Администрация Южного округа города Оренбурга	Администрация Южного округа
Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга	УЖКХ
Управление по социальной политике администрации города Оренбурга	Управление по социальной политике
Муниципальное казенное учреждение «Благоустройство и озеленение»	МКУ «БиОз»
Управление охраны окружающей среды администрации города Оренбурга	Управление охраны окружающей среды
Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»	Единый плана счетов бухгалтерского учета и Инструкция по его применению № 157н
Приказ Минфина РФ от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению»	План счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкция по его применению № 174н
Решение Оренбургского городского Совета от 31.08.2020 № 969 «Об утверждении Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «город Оренбург»	Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «город Оренбург»
Приказ Минфина России от 10.10.2023 № 163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»	Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества
Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»	Федеральный закон № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»
Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Федеральный закон № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства»
Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе
Управление по культуре и искусству администрации города Оренбурга	Управление по культуре

Управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности администрации города Оренбурга	УГОЧС
Управление по размещению наружной рекламы и объектов наружной информации администрации города Оренбурга	Управление по рекламе
Муниципальное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства»	МБУ «УКС»
Муниципальное казенное учреждение «Центр организации деятельности»	МКУ «ЦОД»
Управление записи актов гражданского состояния администрации города Оренбурга	ЗАГС
Управление по информатике и связи администрации города Оренбурга	Управление по информатике
Управление молодежной политики администрации города Оренбурга	Управление молодежной политики
Союз муниципальных контрольно-счетных органов	Союз МКСО
Совет муниципальных контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области	Совет МКСО Оренбургской области
Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Спортивная школа № 1 имени Л.Д. Ковалевского»	МБУДО «Спортивная школа № 1 имени Л.Д. Ковалевского»
Муниципальное автономное учреждение Центральный спортивный комплекс «Оренбург»	МАУ Центральный спортивный комплекс «Оренбург»
Муниципальное бюджетное учреждение «Дом культуры «Заря»	МБУ «Дом культуры «Заря»
Муниципальное автономное учреждение «Центр городских мероприятий»	МАУ «Центр городских мероприятий»
Муниципальное бюджетное учреждение «Муниципальный диспетчерский центр»	МБУ «Муниципальный диспетчерский центр»
Муниципальное унитарное предприятие «Муниципальный имущественный фонд»	МУП «Муниципальный имущественный фонд»